

# *Autorità Idrica Toscana*

**Assemblea dell'Autorità Idrica Toscana**

**Deliberazione n. 18/2026 del 8 luglio 2026**

**Oggetto:**

***Definizione del costo marginale del servizio fornito da SEA Risorse SpA a Gaia SpA nell'ambito di un'attività di common carriage – Corrispettivi 2026-2028 (ai sensi del comma 22.4 dell'allegato A alla deliberazione ARERA 639/2023/R/IDR)***

Autorità Idrica Toscana	Assemblea			
	Deliberazione n. 18/2026			
	Pag 2 di 7			

**Assemblea dell’Autorità Idrica Toscana**  
**Deliberazione n. 18/2026 del 8 luglio 2026**

Oggetto: **Definizione del costo marginale del servizio fornito da SEA Risorse SpA a Gaia SpA nell’ambito di un’attività di common carriage – Corrispettivi 2026-2028 (ai sensi del comma 22.4 dell’allegato A alla deliberazione ARERA 639/2023/R/IDR).**

L’anno 2026 (Duemilaventisei), il giorno 8, del mese di Luglio, alle ore 9,38, convocata in riunione virtuale ai sensi dell’art. 13 dello Statuto, si è riunita l’Assemblea dell’Autorità Idrica Toscana, in seconda convocazione, essendo risultata deserta la riunione in prima convocazione.

Presiede l’adunanza il Presidente dell’Assemblea, **Luca Salvetti**.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la Responsabile del Servizio Supporto Organi Collegiali e Direzione, **Marisa d’Agostino**.

Al momento dell’adozione del presente provvedimento, iscritto al numero 4 dell’ordine del giorno della riunione, risultano presenti i rappresentanti dei Comuni individuati dalle Conferenze territoriali della Toscana, nella persona del Sindaco pro-tempore o di un suo delegato, qui di seguito indicati:

COMUNE	Conferenza Territoriale	Presente	Assente	Rappresentante
<b>CAMAIORE</b>	1	X		Assessora Sara Pescaglini
<b>CARRARA</b>	1	X		Assessore Carlo Orlandi
<b>FOSDINOVO</b>	1	X		Assessore Orazio Arfanotti
<b>LUCCA</b>	1	X		Assessora Cristina Consani
<b>MASSA</b>	1		X	
<b>S. ROMANO IN GARFAGNANA</b>	1	X		Sindaca Raffaella Mariani
<b>VIAREGGIO</b>	1	X		Assessore Duilio Francesconi
<b>CAPANOLI</b>	2		X	
<b>CAPANORI</b>	2	X		Assessora Silvana Pisani
<b>CAPRAIA E LIMITE</b>	2		X	
<b>EMPOLI</b>	2	X		Assessora Laura Mannucci
<b>PISA</b>	2		X	
<b>POGGIBONSI</b>	2		X	
<b>PONTE BUGGIANESE</b>	2	X		Sindaco Nicola Tesi
<b>SAN MINIATO</b>	2		X	
<b>VECCHIANO</b>	2		X	
<b>BARBERINO DI MUGELLO</b>	3		X	
<b>BARBERINO TAVARNELLE</b>	3		X	
<b>FIGLINE E INCISA VALDARNO</b>	3	X		Assessore Silvano Tomoli
<b>FIRENZE</b>	3	X		Assessore Giovanni Bettarini
<b>MONTEMURLO</b>	3	X		Assessore Alberto Vignoli
<b>MONTEVARCHI</b>	3	X		Assessora Cristina Bucciarelli
<b>PISTOIA</b>	3	X		Assessore Mattia Nesti
<b>PONTASSIEVE</b>	3		X	
<b>PRATO</b>	3		X	
<b>SAMBUCA PISTOIESE</b>	3		X	
<b>SAN GODENZO</b>	3		X	
<b>SCANDICCI</b>	3	X		Assessore Salvatore Saltarello

Autorità Idrica Toscana	Assemblea			
	Deliberazione n. 18/2026			
			Pag 3 di 7	

COMUNE	Conferenza Territoriale	Presente	Assente	Rappresentante
<b>SESTO FIORENTINO</b>	3	X		Assessore Massimiliano Kalmeta
<b>ANGHIARI</b>	4		X	
<b>AREZZO</b>	4		X	
<b>BUCINE</b>	4	X		Assessore Luca Moretti
<b>FOIANO DELLA CHIANA</b>	4	X		Sindaco Jacopo Franci
<b>MONTEPULCIANO</b>	4		X	
<b>POPPI</b>	4		X	
<b>CECINA</b>	5		X	
<b>LIVORNO</b>	5	X		Sindaco Luca Salvetti
<b>MARCIANA</b>	5		X	
<b>PIOMBINO</b>	5	X		Assessore Luigi Coppola
<b>RIPARBELLA</b>	5		X	
<b>VOLTERRA</b>	5	X		Assessore Alessio Barbafieri
<b>CASTIGLIONE DELLA PESCAIA</b>	6		X	
<b>CASTIGLIONE D'ORCIA</b>	6		X	
<b>COLLE DI VAL D'ELSA</b>	6		X	
<b>GROSSETO</b>	6		X	
<b>MANCIANO</b>	6		X	
<b>MONTERIGGIONI</b>	6	X		Assessora Paola Buti
<b>ORBETELLO</b>	6		X	
<b>SANTA FIORA</b>	6		X	
<b>SIENA</b>	6		X	
<b>TOTALE PRESENTI</b>		<b>22</b>		

**Il Presidente**, constatato che è presente almeno un terzo dei componenti dell'Assemblea, e che risulta rappresentato almeno un comune per ciascuna delle conferenze territoriali della Toscana, dichiara aperta la discussione sull'argomento di cui all'oggetto.

- OMISSIS -

Il Presidente pone quindi in votazione la proposta di deliberazione:

#### L'ASSEMBLEA

**Vista** la legge regionale 28 dicembre 2011 n. 69 "Istituzione dell'autorità idrica toscana e delle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, Modifiche alle leggi regionali 25/1998, 61/2007, 20/2006, 30/2005, 91/1998, 35/2011 e 14/2007" come modificata da ultimo dalla L.R. 21 febbraio 2018 n. 10;

**Ricordato** in particolare che la L.R. 69/2011 prevede che:

- l'Assemblea dell'Autorità Idrica Toscana provvede alla determinazione del corrispettivo dovuto dal soggetto gestore del servizio idrico integrato per la depurazione delle acque reflue urbane negli impianti di depurazione prevalentemente industriali di cui all'articolo 13bis della L.R. 20/2006 (art. 8 comma 1 lett. g);
- il Direttore Generale dell'Autorità provvede alla predisposizione dei bilanci e degli altri atti da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea (art. 10 comma 1 lett. h);
- il Consiglio direttivo esprime pareri preventivi sugli atti da sottoporre all'attenzione dell'Assemblea (art. 11bis comma 2 lett. a);

Autorità Idrica Toscana	Assemblea  Deliberazione n. 18/2026					
		Pag 4 di 7				

**Premesso che:**

- con l'articolo 21, commi 13 e 19, del D.L. n. 201/11, sono state trasferite all'Autorità per l'energia elettrica e il gas (successivamente denominata Autorità per l'energia elettrica il gas ed il sistema idrico (AEEGSI), e, a partire dall'anno 2018, Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)) "le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici", competenze previste dall'art. 10, comma 14, lett. d) ed e), del D.L. n. 70/11 e successivamente specificate con l'articolo 3 del D.P.C.M. 20 luglio 2012;
- in adempimento alla normativa sopra citata, ARERA da ultimo, con riferimento al periodo regolatorio 2024-2029, con deliberazione 639/2023/R/idr, ha approvato il Metodo tariffario idrico per il quarto periodo regolatorio (MTI-4), che, unitamente a quanto disposto con deliberazione 656/2015/R/idr, conferma l'individuazione negli Enti di governo dell'ambito, e quindi in AIT, dell'unico soggetto competente in materia di definizione delle tariffe del Servizio idrico integrato (SII) nel territorio di competenza, incluse le transazioni all'ingrosso tra i gestori del SII e soggetti terzi operanti in qualità di grossisti o di *common carrier*;
- l'impianto di depurazione del Comune di Viareggio è caratterizzato da una separazione gestionale introdotta quale diretta conseguenza della deliberazione n. 53 del 25/09/2007 dell'ex Autorità di Ambito Territoriale (AATO 1 "Toscana Nord"), la quale prevedeva lo scorporo della "linea fanghi" dalle infrastrutture attinenti al Servizio Idrico Integrato (SII) e ha formalizzato la divisione operativa dell'impianto;
- In forza di tale originaria deliberazione, la gestione delle due linee risulta per la "linea acque" affidata a GAIA S.p.A. in qualità di Gestore Unico del SII (in conformità alla convenzione con l'AIT) ), mentre la "linea fanghi" è affidata a SEA Risorse S.p.A società mista pubblico privata, specializzata nella gestione completa del ciclo dei rifiuti differenziati nei Comuni di Viareggio, per il trattamento combinato dei fanghi e della FORSU.

**Preso atto che:**

- È tuttora vigente il contratto di comodato stipulato tra SEA Risorse S.p.A. e la Viareggio Patrimonio S.r.l. ad oggi in liquidazione a seguito di procedura fallimentare, avente scadenza al 27 febbraio 2030, ed è stata rilasciata dalla Regione Toscana l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) per la realizzazione e l'esercizio dell'impianto di co-digestione anaerobica di fanghi e FORSU (Frazione Organica dei Rifiuti Solidi Urbani);
- SEA Risorse S.p.A. rappresenta, allo stato attuale, l'unico operatore al quale GAIA S.p.A. può conferire i fanghi prodotti dall'impianto di depurazione comunale, in considerazione dell'assetto impiantistico esistente, che prevede il trasferimento e il convogliamento diretto dei fanghi dalla linea acque (gestita da GAIA) alla linea fanghi (gestita da SEA Risorse) ed una valorizzazione energetica del biogas che dovrebbe ridurre i costi complessivi della gestione dei fanghi di GAIA rispetto a soluzioni tradizionali;

**Considerato che:**

- come chiarito da AIT con nota formale 27/12/2017 (prot. AIT 16665/2017), le infrastrutture del depuratore (sia linea acque che linea fanghi) rientrano nel demanio

Autorità Idrica Toscana	Assemblea  Deliberazione n. 18/2026					
		Pag 5 di 7				

pubblico indisponibile ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. 152/2006, sono per legge inalienabili e non possono essere alienate sul libero mercato da parte della Viareggio Patrimonio, avendo quale unico destino giuridicamente possibile la retrocessione (restituzione) al patrimonio del Comune di Viareggio;

- sotto il profilo operativo, la separazione gestionale tra la linea acque e la linea fanghi, sancita dalla deliberazione n. 53 del 25/09/2007 dell'ex Autorità di Ambito Territoriale (AATO 1 "Toscana Nord"), è ammessa da questa Autorità a salvaguardia del gestore SEA esclusivamente a condizione che SEA Risorse S.p.A. completi la sperimentazione per il pieno svolgimento dell'attività di trattamento della FORSU nella linea fanghi, intendendosi che, in caso contrario, tale separazione dovrà essere superata;
- in forza del descritto assetto tecnico, ed in assenza di effettive condizioni concorrenziali che possano determinare un prezzo di mercato, questa Autorità dispone che il corrispettivo per il trattamento dei fanghi sia determinato secondo il principio del common carriage, a tutela dell'utenza e nel rispetto delle direttive ARERA, garantendo che i costi riconosciuti nella tariffa del SII riflettano esclusivamente il costo marginale del servizio fornito;

**Preso atto** che:

- al fine di determinare il corrispettivo di common-carriage gli Uffici di AIT hanno condotto un'istruttoria (Allegato 1) finalizzata alla determinazione dei costi operativi (OPEX) e dei costi di investimento (CAPEX) per il triennio 2026-2028;
- in tale istruttoria i costi sono stati determinati partendo dalle spese effettivamente sostenute da SEA Risorse a consuntivo 2025, opportunamente stornate della quota parte imputabile al trattamento dei rifiuti (FORSU) e ricalcolati, ove necessario, attraverso *benchmark* di efficienza desunti dalla gestione di impianti analoghi da parte di GAIA S.p.A;
- è stato previsto un piano di efficientamento organizzativo che comporterà, a partire dal 2027, la riduzione dell'organico a carico del *common carrier* (da 4 a 3 addetti), con traslazione dei relativi costi su altri centri di costo di Sea Risorse;
- Dalla somma degli OPEX e dei CAPEX così efficientati ed elaborati, emerge il seguente quadro dei corrispettivi totali riconosciuti:
  - o Anno 2026 (definitivo): **€ 1.232.283**
  - o Anno 2027 (definitivo): **€ 1.166.111**
  - o Anno 2028 (provvisorio): **€ 1.175.778**

**Ritenuto** pertanto necessario procedere all'approvazione delle risultanze istruttorie per consentire la corretta fatturazione dei servizi e l'inserimento dei costi nelle pertinenti predisposizioni tariffarie;

**Acquisito** il parere di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto;

**Preso atto** del parere favorevole reso dal Consiglio Direttivo nel corso della riunione del 2 luglio 2026, ai sensi dell'art. 11bis comma 2 lett. a della L.R. 69/2011, sulla proposta in oggetto;

**Vista** la legge regionale 69/2011 e lo Statuto di questa Autorità;

Autorità Idrica Toscana	Assemblea				
	Deliberazione n. 18/2026				
					Pag 6 di 7

### DELIBERA

1. **Di approvare** integralmente, per le motivazioni espresse in premessa, i contenuti e le metodologie di calcolo della "Relazione Istruttoria per la definizione del costo marginale del servizio fornito da SEA Risorse S.p.A. al gestore GAIA S.p.A. nell'ambito di un'attività di *common carriage*" (Allegato 1);
2. **Di riconoscere**, sulla base del principio del costo marginale, i seguenti corrispettivi totali che GAIA S.p.A. dovrà corrispondere a SEA Risorse S.p.A. per il trattamento dei fanghi presso l'impianto di Viareggio:
  - € 1.232.283 per l'anno 2026;
  - € 1.166.111 per l'anno 2027;
  - € 1.175.778 per l'anno 2028 (valore provvisorio);
3. **Di stabilire** che l'eventuale subentro di GAIA S.p.A. nella gestione diretta della linea fanghi potrà avvenire alla naturale scadenza dell'attuale contratto di comodato d'uso, fissata al **27 febbraio 2030**, nel caso in cui la gestione della FORSU nella linea fanghi non dovesse attivarsi in maniera permanente o l'impianto risultasse utilizzato a un livello significativamente inferiore rispetto a quello a regime, qualificando il periodo intercorrente fino al 2030 come periodo di prova vincolante per SEA Risorse S.p.A.;
4. **Di disporre** che qualsiasi ulteriore proroga o rinnovo, oltre il 27 febbraio 2030, del contratto di comodato d'uso o di qualsiasi altro titolo riguardante la linea fanghi tra Viareggio Patrimonio S.r.l. (o il Comune di Viareggio) e SEA Risorse S.p.A. debba essere comunicato e preventivamente autorizzato da questa Autorità;
5. **Di demandare** a GAIA S.p.A. e SEA Risorse S.p.A. la stipula di una specifica convenzione che recepisca le disposizioni e le determinazioni tariffarie approvate con il presente atto;
6. **Di incaricare** il Direttore Generale agli adempimenti tecnici connessi al presente atto ed alla trasmissione, per quanto di competenza a a GAIA S.p.A., a SEA Risorse S.p.A., al curatore della Viareggio Patrimonio, al Comune di Viareggio e ad ARERA;
7. **Di disporre** la trasmissione del presente provvedimento al Responsabile del procedimento di pubblicazione per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Autorità e, per le finalità di cui al D.Lgs. 33/2013, nel sito web dell'Autorità nella sezione "amministrazione trasparente" sotto sezione "disposizioni generali">"atti generali">"deliberazioni dell'assemblea".

\*\*\*\*\*

Eseguita la votazione in forma palese si hanno i seguenti risultati, accertati e proclamati dal Presidente:

- |                   |           |
|-------------------|-----------|
| - Astenuti        | --        |
| - Presenti        | <b>22</b> |
| - Voti favorevoli | <b>22</b> |
| - Voti contrari   | --        |

Il provvedimento risulta pertanto approvato all'unanimità dei presenti.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/2005.

<i>Autorità Idrica Toscana</i>	<i>Assemblea</i> <i>Deliberazione n. 18/2026</i>				
		<i>Pag 7 di 7</i>			

Il Segretario  
(Marisa d'Agostino)

Il Presidente  
(Luca Salvetti)