

Autorità Idrica Toscana

Al Direttore Generale
Dr. Alessandro Mazzei

E p.c.

Ai Dirigenti di Area

Oggetto: Proposta di approvazione del Regolamento per l'affidamento di forniture di beni e servizi sotto la soglia di rilevanza comunitaria, in seguito all'entrata in vigore del D.Lgs. 36/2023.

Il nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con il decreto legislativo n. 36/2023 avente ad oggetto *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*, è entrato in vigore il 1° aprile 2023, ma le sue disposizioni sono state applicate a decorrere dal 1° luglio 2023. È inoltre previsto un periodo transitorio, fino al 31 dicembre 2023, che dispone l'estensione della vigenza di alcune disposizioni del d. lgs 50/2016 e dei decreti semplificazioni (dl 76/2020) e semplificazioni bis (dl 77/2021).

L'approvazione del nuovo Codice dei Contratti si inserisce nell'attuazione di impegni assunti dal Governo con il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) ed ha come obiettivo principale, come dichiarato nella Relazione Illustrativa di accompagnamento del provvedimento, di semplificare la normativa in materia di appalti pubblici.

Le principali novità introdotte riguardano:

- l'introduzione a regime delle norme previste in via transitoria dai decreti semplificazione sopra richiamati per quanto riguarda gli affidamenti sotto la soglia di rilevanza comunitaria;
- la codificazione dei principi applicabili ai contratti pubblici quali: risultato, fiducia, accesso al mercato, buona fede e tutela dell'affidamento, solidarietà e sussidiarietà orizzontale, auto organizzazione amministrativa, autonomia negoziale, conservazione dell'equilibrio contrattuale, tassatività delle cause di esclusione, applicazione dei contratti collettivi di lavoro; si tratta, almeno in alcuni casi, di principi innovativi che si aggiungono e integrano quelli europei di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, e di quelli generali dell'attività amministrativa, disciplinati dalla legge n.241/1990;

Autorità Idrica Toscana

- la nuova figura del RUP (Responsabile Unico del Progetto) il quale è tenuto al raggiungimento del risultato dell'intervento pubblico complessivo nel modo più celere, efficiente ed efficace possibile tenuto conto che la realizzazione di un intervento pubblico è caratterizzate da più procedimenti collegati tra loro (programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione) che si concludono con autonomi provvedimenti, per i quali possono essere individuati dei responsabili di fase, ferma restando l'unicità del RUP e la sua responsabilità di coordinamento;
- l'introduzione di modifiche per quanto riguarda la programmazione di acquisizione di beni e servizi che diviene triennale, anziché biennale come lo era finora, equiparandola di fatto a quella dei lavori e per importi pari o superiori a 140.000,00 euro;
- l'introduzione della qualificazione delle Stazioni Appaltanti.

A seguito delle importanti novità introdotte dal nuovo Codice dei contratti si è reso necessario predisporre la proposta di un nuovo Regolamento dell'Ente, allegata alla presente nota, che ha recepito le suddette novità.

Il Servizio Gare Contratti e Acquisti e l'Ufficio Acquisti e Gestione del Patrimonio hanno congiuntamente predisposto una bozza di Regolamento che è stata oggetto di esame con lo scrivente, l'Avvocatura ed i dirigenti/funzionari dell'Ente maggiormente interessati alle procedure di acquisto.

La bozza di regolamento è stata poi oggetto di confronto nell'ufficio di Direzione del 27.11.2023, procedendo ad ulteriori semplificazioni in relazione alle procedure di affidamento diretto, con previsione di due fasce:

- affidamenti di importo fino a 70.000,00 euro: affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici con sintetica motivazione sulla scelta del fornitore da indicare nella determinazione di affidamento; l'affidamento diretto può essere esperito anche previo ricorso alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe, o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni, ovvero altre modalità di verifica della congruità dell'offerta, salva la possibilità per il RUP di procedere alla consultazione di più operatori; il RUP darà ragione del criterio utilizzato per l'individuazione dell'affidatario negli atti di propria competenza;

Autorità Idrica Toscana

- affidamenti di importo superiore a euro 70.000,00 fino ad euro 140.000,00: affidamento diretto effettuato previa consultazione di almeno 3 operatori ove presenti nel mercato, individuati ai sensi dell'art. 16, con obbligo di motivazione della scelta operata.

E' stata infine predisposta la seguente modulistica:

1. Modelli per operatori economici:
 - a. Modello Dichiarazione Sostitutiva – Allegato A;
 - b. Informativa Privacy – Allegato B;
 - c. Dichiarazione semplificata C;
 - d. Tracciabilità flussi finanziari modello D.
2. Modelli ad uso interno per personale dell'Ente:
 - a. Modello Dichiarazione assenza conflitto interessi – Allegato E.

Il Dirigente dell'Area Amministrazione e Risorse Umane

Dr. Massimiliano Refi*

() Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. 82/2005*

Allegato: Regolamento